

Vaasan kaupunki
Rakennus- ja ympäristölautakunta
PL 3
65101 Vaasan kaupunki

Maa-aineslain mukainen ottolupapäätös
Päätös on annettu julkipanon jälkeen
11.05.2021 (kokouspäivä 05.05.2021 § 22)

Asia

Päätös maa-aineslain 4 §:n mukaisesta maa-ainesten ottamislupahakemuksesta.

Päätös sisältää ratkaisun maa-aineslain 21 §:n mukaisesta toiminnan aloittamisesta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Luvan hakija

Peab Industri Oy /Luvat Yhteyshenkilö: Kristiina Hänninen, puh. 0400 787 453
Karvaamokuja 2a
00380 HELSINKI

Kiinteistötiedot ja ottamisalueen sijainti

Maa-ainesten ottoalue sijaitsee Vaasan kaupungin Västervikin kylässä kiinteistöillä Rahko 905-402-4-169 ja Granviken 905-402-4-123. Kiinteistöjen pinta-alat ovat 4,965 ha (Rahko) ja 0,668 ha (Granviken). Peab Industri Oy omistaa molemmat kiinteistöt.

Naapuritiloja vastaan on ottosuunnitelmassa jätetty 30 m levyinen suojakaista. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat ottamisalueesta n. 850 m päässä etelään, yli 1,2 km päässä länteen ja koilliseen yli 1,3 km. Lähin vapaa-ajan asunto on yli 1,5 km päässä lännessä. Suunnittelualueelta on noin 100 metriä Mustasaaren kunnan rajalle.

Ottamisalue ei sijaitse pohjavesialueella. Louhosalueen kuivatusvedet johdetaan Stormossdiket-ojaan, mistä ne kulkeutuvat Pukinjärveen ja sieltä edelleen Onkilahden kautta mereen.

Asian vireilletulo

Hakemus ja ottamissuunnitelma ovat saapuneet 10.2.2021.

Alueen kaavoitusilanne ja maankäyttö

Alueella ei ole asemakaavaa. Yleiskaavassa 2030 alue on osoitettu merkinnällä EO, maa-ainesten ottoalue. Sen vieressä olevat alueet on merkitty maa- ja metsätalousalueeksi (M). Alueen itäpuolella on varaus ulkoilureitille.

Pohjanmaan maakuntakaavassa aluetta ei ole osoitettu mihinkään tiettyyn käyttöön.

Ottamisaluetta ei ole merkitty luonto- tai maisema-arvoltaan valtakunnallisesti ja maakunnallisesti arvokkaisiin kallioalueisiin. Aluetta ei ole myöskään merkitty Suomen Natura 2000-kohteisiin.

Hakemus ja ottamissuunnitelma

Ottoalueella on tarkoitus ottaa kalliokiviainesta 15 vuoden aikana yhteensä 340 000 kiinto-m³. Vuosittainen ottomäärä tulee olemaan enintään 54 000 kiinto-m³. Alueella on luvanhakijan hallussa oleva voimassa oleva ottolupa, joka päättyy 29.11.2021. Alueella on myös ottotoiminnalle v. 1994 myönnetty toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa.

Alue on pääosin puutonta kivikko- ja kallioaluetta. Suunniteltu ottamissyvyys on -7 m (N2000). Alin ottosyvyys on tällä hetkellä +5 m.

Ottotoiminnan jälkeen louhos luiskataan kaltevuuteen 1:3 tason +5 m (N2000) yläpuoliselta alueelta. Toiminnan loputtua vesipinta louhoksessa nousee arviolta tasolle +9 m (N2000). Luiskauksessa käytetään louhosalueelta kuorittuja pintamaita ja lopuksi alue metsitetään.

Asian käsittely

Ottolupahakemuksen vireille tulosta on ilmoitettu Vaasan kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja internet-sivuilla 12.3.–13.4.2021. Rajanaapureille on ilmoitettu vireillä olevasta hakemuksesta kirjeitse.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksen johdosta on jätetty yksi muistutus. Muistutuksen on jättänyt ojitusyhteisö Dikningsammanslutningen Infjärdens sänkningsföretag.

Muistutuksessa on kaksi kohtaa. Ensimmäisessä huomautetaan, ettei hakemuksessa ole kyllin riittävästi selvitetty ottotoiminnassa syntyvien vesien johtamista. Muistutuksen mukaan Stormossdikettiin johdettavien vesien laatu ja määrä vaatisi lisäselvitystä hakijalta.

Toinen huomautus liittyy ELY-keskuksen lausuntoon vuodelta 2020, koskien Stormossdiket-ojan perkaamista. ELY-keskus huomautti tällöin, ettei alueella olevia liito-oravien kannalta arvokkaita puita tulisi kaataa. Muistutuksessa huomautetaan, ettei arvokkaista puista ole ottosuunnitelmassa selvitystä.

Hakijan vastine annettuun muistutukseen

Ensimmäiseen kohtaan Peab Industri Oy toteaa vastineessaan, että kiintoaineen joutumista ojaan pyritään vähentämään mm. saostamalla vedessä oleva aines pohjalla olevaan syvänteeseen. Hakijan mukaan louhokselta johdettavat vedet parantavat virtausta ojassa. Hakija toteaa myös, että vesien kerääntymistä louhokseen tarkkaillaan ja pumppaukset suoritetaan pääsääntöisesti ennen murskausta.

Muistutuksen toiseen kohtaan hakija toteaa, että alueelle on jätetty puustoa koillis- ja kaakkoisreunalle voimassaolevan ottoluvan mukaisesti. Nämä tullaan jatkossakin säilyttämään. Muilta osin alueen puut ovat jo aiemmin lähes kokonaan poistettu. Hakijan mukaan nyt haettavalla luvalla ei tule olemaan merkitystä alueen puustoon.

Ratkaisu

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin

Ojitusyhteisön muistutuksessa esitetyt vaatimukset on huomioitu lupaehtoisissa 8 ja 10.

Rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Peab Industri Oy:lle maa-ainelain mukaisen luvan kalliokiviainesten ottamiseen esitetyn ottosuunnitelman mukaisesti ja seuraavin ehdoin:

1. Ottamislupa on voimassa 05.05.2036 saakka.
2. Kalliokiviainesta otetaan 3,1 hehtaarin alueella enintään 340 000 kiinto-m³.
3. Ottamissuunnitelman mukainen ottoalue on merkittävä maastoon selvästi erottuvien paaluin sekä korkeusmerkinnöin.
4. Alin sallittu ottosyvyys on -7 m (N2000).
5. Ottamistoiminnassa tarvittavat polttoaineet ja öljyt on varastoitava 2-vaippaisissa tai säiliöissä, jotka varustetaan ylitäytönestimillä. Pienastiat tulee säilyttää vuotosuojan päällä. Alueella tulee olla saatavilla imeytysainetta ja tarvittavat työkalut öljyvuotojen esitorjuntaa varten.
6. Toiminnassa on noudatettava lainvoimaisessa ympäristölupapäätöksessä määrättyjä toiminta-aikoja.
7. Ottotoiminnan aikaisista jyrkistä (jyrkempi kuin 1:3) luiskista tulee varoittaa työnaikaisella aidalla tai vaihtoehtoisesti aidata koko ottoalue.
8. Louhokselta pois johdettavien vesien seurantaa varten tulee pumppausveden laatu (kiintoainepitoisuus, pH, sähköjohtavuus, kokonaistyyppi ja metallit Al, As, Cd, Cu, Fe, Mn, Ni, Pb, Zn) selvittää ja esittää laskelma vuosittaisesta pumppausmäärästä, kun ottosyvyys on saavuttanut tasot +5, -1 ja -7 m. Tulosten perusteella valvoja voi tarvittaessa antaa ympäristönsuojelun kannalta tarpeellisia täydentäviä määräyksiä pumppausveden käsittelystä ennen sen johtamista ojaan.
9. Valmiit maa-ainesten ottoaikojen reunat tulee luiskata kaltevuuteen 1:3 tason +5 m (N2000) yläpuolella. Mahdollinen vesipinta tulee olemaan n. +9 m (N2000).
10. Suunnitelma-alueen koillis- ja kaakkoisreunoilla ojanvarren kasvillisuus ja puusto on säilytettävä niin hyvin, kuin ojan kunnossapidon kannalta on mahdollista. Ottamisen päätyttyä tason +9 m (N2000) yläpuolisille alueille tulee levittää vähintään 0,5 m paksuinen kerros pintamaata ja sen jälkeen metsittää nämä alueet.

Tarkastusmaksu, valvontamaksu ja vakuus jälkihoitotoimenpiteiden varmistamiseksi

Ottamissuunnitelman tarkastamisesta peritään rakennus- ja ympäristölautakunnan 20.2.2013 hyväksymän taksan mukaisesti 4 580 euroa ja sen lisäksi vuosittaista ottamismäärään perustuvaa valvontamaksua.

Hakijan tulee asettaa hyväksyttävä 50 000 euron suuruinen vakuus maa-ainesten ottoaikan maiseman- ja jälkihoidon turvaamiseksi ennen ottamisen aloittamista.

Päätöksen perustelut

Yleiset perustelut

Luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät toteuttamalla ottaminen esitetyn ottamissuunnitelman ja annettujen lupamääräysten mukaisesti. Ottamisalueet sijaitsevat yleiskaavassa tarkoitukseen osoitetulla alueella. Ottaminen ei aiheuta maa-aineslain 3 §:ssä kiellettyjä seurauksia, kuten maisemakuvan tai erityisten luontoarvojen turmeltumista, vaaranna pohjavesialuetta eikä estä alueen kaavan mukaista käyttöä. Ottoalueen läheisyydessä ei ole häiriintyviä kohteita.

Lupamääräysten perustelut

Maa-aineslain 10 §:n mukaan lupa voidaan erityisistä syistä myöntää yli 10 vuodeksi. Erityisenä syynä voidaan pitää sitä, että alue on kaavassa osoitettu maa-ainesten ottoalueeksi (lupamääräys 1)

Ottamistoimintaa on harjoitettava ottamissuunnitelman mukaisesti sille osoitetulla alueella ja kaivuusyvyyskiä noudattaen. (lupamääräys 2)

Alue- ja korkeusmerkinnät ovat tarpeen ottamisen toteuttamisen ja valvonnan vuoksi. (lupamääräys 3)

Määräys alimmista kaivusyvyyskiä on tarpeen alueen jälkihoidon mahdollistamiseksi. (lupamääräys 4)

Maaperän ja pohjaveden suojeleminen pilaantumiselta edellyttää öljytuotteiden huolellista käsittelyä ja varautumista vuotovahinkojen hallintaan. (lupamääräys 5)

Meluisat työvaiheet eivät saa aiheuttaa kohtuutonta haittaa asuinalueilla. (lupamääräys 6)

Jyrkkien luiskien suojaus on tarpeen ulkoilijoille ja muille maastossa liikkuville tapahtuvien onnettomuuksien estämiseksi. (lupamääräys 7)

Louhoksen pumppausvesien laadun ja määrän selvittäminen on tarpeen alapuolisen ojaston ja Pukinjärven kuormittumisen arvioimiseksi. Pukinjärven pohjasedimentti on pilaantunut 1900-luvun teollisen toiminnan vuoksi. Pilaantuneen sedimentin päällä on nykyisin ohut pilaantumattoman sedimentin kerros. Järveä kuormittaa myös valuma-alueella tapahtuvan rakentamisen aiheuttama hulevesien lisääntyminen eikä järven juoksuusta ole mahdollista lisätä pohjasedimentin haitta-aineiden mobilisaatoriskin vuoksi. Lupahakemus Pukinjärven pohjasedimentin puhdistamiseksi on vireillä aluehallintovirastossa. Maa-aineslain 16 §:n mukaan lupamääräyksiä voidaan muuttaa, mikäli ympäristöön on kohdistunut ennalta arvaamattomia haitallisia vaikutuksia. (lupamääräys 8)

Ottamisen päättyessä luiskat tulee muotoilla niin loiviksi, ettei vyörymiä tapahdu ja jotta metsittäminen on mahdollista. (lupamääräys 9)

Ottamisen jälkeinen metsittäminen suojaa maaperää ja pohjavettä pilaantumiselta sekä palauttaa alueen metsätalous- ja virkistyskäyttömahdollisuudet. (lupamääräys 10)

Ottamistoiminnan aloittaminen

Rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta on maa-aineslain 21 §:n mukainen perusteltu syy. Alueella on jo ottotoimintaa ja olemassa oleva lupa on voimassa 29.11.2021 saakka. Toiminnan aloittaminen ennen tämän päätöksen lainvoimaiseksi tuloa edellyttää, että hakija asettaa hyväksyttävän 5 000 euron suuruisen vakuuden niiden haittojen, vahinkojen ja kustannusten korvaamiseksi, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voi aiheuttaa. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Sovelletut oikeusohjeet

Maa-aineslaki: 555/1981

Muutoksen haku

Tähän päätöksen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusoikeus on maa-aineslain 555/1981 20a § mukaisesti:

- 1) asianosaisella;
- 2) kunnan jäsenellä;
- 3) rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 4) toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 5) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella sekä toiminnan vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- 6) muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä. Maksua koskeva oikaisuvaatimus osoitetaan Vaasan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan puheenjohtaja

Johan Ångerman

Ympäristötoimen johtaja

Christer Hangelin

Päätös: Hakijalle

Tiedoksi: Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitus on tehtävä kirjallisesti.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä**. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu kuitenkin vielä seuraavan arkipäivän virka-ajan päättymiseen.

Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on luovutettu asianosaiselle tai tämän edustajalle tiedoksisaantipäivä ilmenee tiedoksiannosta laaditusta kirjallisesta todistuksesta.
- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee saantitodistuksesta.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemäntenä päivänä postituspäivästä, jollei muuta ilmene.
- Jos päätös on annettu tiedoksi muulle henkilölle kuin asianosaiselle tai tämän edustajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava seuraavat asiat:

- päätös, johon muutosta haetaan
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta, mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla muutosta vaaditaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelämä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- valituksenalainen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiamiehen valtakirja, mikäli asiamiehenä ei toimi asianajaja tai yleinen oikeusavustaja
- mahdolliset asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelämä on toimitettava valitusajassa Vaasan hallinto-oikeudelle.

Valituksen voi toimittaa henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä, sähköisellä tiedonsiirtomenetelmällä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Valituskirjelmän lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla. Valituksen on saavuttava viranomaiselle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä.

Oikeuslaitoksen Internet-sivuilla on tarkemmat ohjeet asiakirjojen toimittamisesta sähköisesti:

<http://www.oikeus.fi/fi/index/oikeuslaitos/asiakirjojentoimittaminen.html>

Yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus

Osoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Puhelinvaihte: 029 56 42611

Telefax: 029 56 42760

Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

Virka-aika klo 8.00 - 16.15