

DnoVAASA/1047/00.01.02/2021

Redogörelser för bindningar inom Vasa stad fullmäktigeperioden 2021–2025

Revisionsnämnden	23.11.2021	§ 41
Stadsfullmäktige	13.12.2021	123
Revisionsnämnden	22.11.2022	42
Stadsfullmäktige	12.12.2022	89

Revisionsdirektör Matti Rosvall, tfn 040 482 2455, matti.rosvall(at)vasa.fi

Bilaga Redogörelser för bindningar för vissa av Vasa stads förtroendevalda
Redogörelser för bindningar för vissa av Vasa stads tjänsteinnehavare/föredragande

Enligt 84 § i kommunallagen (410/2015) ska vissa av kommunens förtroendevalda och tjänsteinnehavare lämna en redogörelse för sina bindningar. Redogörelserna görs till revisionsnämnden, som för redogörelserna vidare till fullmäktige för kännedom. Redogörelserna för bindningar ska läggas ut också i det allmänna datanätet. Bestämmelserna om redogörelserna för bindningarna har iakttagits sedan juni 2017.

Syftet med regleringen av redogörelser för bindningar är att främja öppenheten och transparensen i kommunens beslutsfattande. Enligt 84 § 1 mom. i kommunallagen ska en redogörelse lämnas för bindningar när det gäller uppgifter i ledningen för eller förtroendeuppdrag i företag och andra sammanslutningar som bedriver näringsverksamhet, för betydande förmögenhet och för andra bindningar som kan vara av betydelse vid skötseln av förtroende- och tjänsteuppdrag.

Utöver uppgifter i ledningen i företag eller andra sammanslutningar som bedriver näringsverksamhet (t.ex. verkställande direktör) avses i det ovanstående också förtroendeuppdrag i företag eller andra sammanslutningar som bedriver näringsverksamhet (t.ex. medlemskap i styrelse, förvaltningsråd eller med dessa jämförbara organ). Vad gäller betydande förmögenhet ska som regional avgränsning hållas Vasa stad och landskapet Österbotten, om den berörda personen upplever att de har betydelse vid skötseln av förtroendeuppdraget/tjänsten. För egen bostad eller fastighet för eget boendeändamål lämnas dock ingen redogörelse. Vad gäller övriga bindningar ska den berörda personen avgöra om de kan ha betydelse vid skötseln av förtroende- och tjänsteuppdrag. I praktiken innebär det här t.ex. medlemskap i en styrelse eller motsvarande organ inom förenings- och stiftelseverksamhet samt övriga uppgifter som objektivt kan bedömas ha betydelse för skötseln av ett förtroende- eller tjänsteuppdrag. Vad gäller övriga bindningar ansluter sig till de uppgifter som ingår i redogörelsen för bindningar inte nödvändigtvis någon avgränsning som är lokal eller beror på verksamhetsområdet. Med stöd av 18 § i lagen om kommunala tjänsteinnehavare (304/2003) ska de tjänsteinnehavare/föredragande som är skyldiga att lämna redogörelse över bindningar också anmäla om bisyssla.

Av de förtroendevalda är med stöd av 84 § 2 mom. i kommunallagen kommunstyrelsens ledamöter, ledamöter i organ som sköter uppgifter som avses i markanvändnings- och bygglagen (132/1999), ordförande och vice ordförande i fullmäktige och nämnder skyldiga att redogöra för sina bindningar. Vidare enligt 30 § 5 mom. i kommunallagen

ska bland annat i fråga om kommunstyrelsens, nämnders och direktioners sektioner tillämpas vad som föreskrivs om organet i fråga. Sålunda gäller skyldigheten att lämna redogörelser för bindningar också de sektioner som sköter de ovan nämnda organens uppgifter. Skyldigheten att lämna en redogörelse gäller också ordförande och vice ordförande för sådana samarbetsorgan i olika kommuner där Vasa stad är värdkommun. Fastän hemkommunen för en redogörelseskyldig aktör i ett samarbetsorgan skulle vara någon annan än Vasa, ska redogörelsen sålunda ändå göras till Vasa stad. Den krets av förtroendevalda som ska lämna en redogörelse för bindningar enligt förvaltningsstadgan som stadsfullmäktige i Vasa godkänt (senast Fg 26.7.2021 § 47) har uppräknats nedan. I Vasa stads förvaltningsstadga finns inga närmare bestämmelser än i kommunallagen i anslutning till lämnandet av redogörelse för bindningar.

Alla ledamöter och ersättare:

Stadsstyrelsen och stadsstyrelsens sektioner, stadsmiljönämnden, byggnads- och miljönämnden.

Ordförande och vice ordförande (en eller flera):

Stadsfullmäktige, revisionsnämnden, centralvalnämnden, nämnden för fostran och undervisning samt dess finsk- och svenskspråkiga sektioner och individsektion, utbildningsnämnden samt dess finsk- och svenskspråkiga sektioner, kultur- och idrottsnämnden samt dess kultur- och idrottssektion, social- och hälsovårdsnämnden samt dess individsektion och Vasas och Laihelas områdessektion, Lillkyro områdesnämnd, direktionen för de tekniska affärsverken, direktionen för affärsverket Österbottens räddningsverk, direktionen för Kyrolands arbetsverkstad Arpeeti, Vasaregionens avfallsnämnd.

Vidare enligt 84 § 2 mom. och 30 § 5 mom. ska redogörelsen för bindningar lämnas av sådana tjänsteinnehavare som fungerar som kommundirektör och/eller föredragande i kommunstyrelsen och nämnder eller deras sektioner. Revisionsnämnden har gett som tolkningsdirektiv att en redogörelse för bindningar i det här skedet inte gäller sådana ersättare för egentliga föredragande som fungerar i uppgiften bara en kort tid eller sporadiskt.

Utgångspunkten för redogörelserna för bindningar är att den redogörelseskyldiga själv är ansvarig för att lämna en redogörelse för bindningar. Enligt 84 § 2 mom. i kommunallagen ska redogörelsen lämnas inom två månader från det att personen har blivit vald till sitt uppdrag. Personen ska även utan dröjsmål anmäla förändringar i bindningarna och att ett uppdrag har upphört. Redogörelseskyldigheten gäller endast den förtroendevaldas eller tjänsteinnehavarens/föredragandens egna bindningar. Fastän inga bindningar skulle finnas, ska en redogörelse trots det lämnas. I det här fallet redogörs för att inga bindningar finns.

Registret över bindningar och dess upprätthållande avlägsnar inte de förtroendevaldas och tjänsteinnehavarnas skyldighet att avhålla sig från beslutsfattande på grund av jäv. Det här innebär att en jävig person även i fortsättningen ska redogöra för ett eventuellt jäv och på organets begäran ge en utredning över de faktorer som kan vara av betydelse vid jävsbedömningen. Jävsbedömningen är beroende av fall och ärende.

Vasa stad har för fullmäktigeperioden 2021–2025 tagit i bruk en ny elektronisk ärendehanteringsplattform för insamling av de uppgifter som förutsätts i bindningsregistret (<https://vaasa.triplasilmu.fi>). Via den elektroniska ärendehanteringsplattformen kan de redogörelseskyldiga vid granskningstidpunkten

göra en anmälan med hjälp av beteckningar som fås från Vasa stads medborgarinfo (medborgarinfo(at)vasa.fi). De redogörelser för bindningar som har kommit in registreras i det elektroniska personuppgiftssystemet vid medborgarinfon. Den offentliga personsökningen av redogörelserna för bindningar, vilken kan ses på webben, baserar sig på ett elektroniskt personuppgiftssystem (vasa.fi/utvärdering, revision och bindningar). Revisionsenheten, som är underställd Vasa stads revisionsnämnd, granskar de uppgifter som har kommit in innan uppgifterna publiceras på internet.

Revisionsnämnden övervakar bindningsregistrets innehåll och är vid behov skyldig att stryka innehåll som inte hör dit. Revisionsnämnden har i anslutning till övervakningsskyldigheten för redogörelserna för bindningar också möjlighet att uppmana de redogörelseskyldiga att lämna en ny redogörelse eller att komplettera/korrigera en redan inlämnad redogörelse. Enligt 91 § i Vasa stads förvaltningsstadga ska redogörelserna för bindningar tillkännages för fullmäktige en gång under fullmäktigeperioden och vid behov.

Vid avslutande av ett sådant förtroendeuppdrag eller tjänsteuppdrag utifrån vilken en redogörelse för bindningar lämnas, stryks ifrågavarande persons bindningsuppgifter både från bindningsregistret och från det allmänna datanätet. Riksarkivet har 30.6.2017 (AL/10361/07.01.01.03.01/2017) beslutat att uppgifterna i kommunernas redogörelser för bindningar och bindningsregistret ändå ska förvaras permanent. Det här innebär i praktiken att fastän uppgifterna stryks från det allmänna datanätet och registret, kan uppgifterna ändå inte förstöras. Uppgifterna ska förvaras permanent i elektronisk form, men de behöver inte förvaras i det ursprungliga datasystemet som är avsett för upprätthållande av bindningsregistret. På så sätt är uppgifterna inte heller när de tas ur registret längre synliga offentligt.

För upprättandet av registret över bindningar skapades ett elektroniskt personuppgiftssystem redan i början av fullmäktigeperioden 2017–2021. Förtroendepersonerna för fullmäktigeperioden 2021–2025 valdes huvudsakligen till sina uppgifter på stadsfullmäktiges sammanträde 9.8.2021 och efter det har de förtroendevalda i enlighet med sina uppgifter kunnat uppge sina bindningar. Tjänsteinnehavarnas anmälningsförfarande har pågått från år 2017.

Under september och början av oktober 2021 har man granskat det aktuella läget för redogörelserna för bindningar efter kommunalvalet 2021. Till de förtroendevalda som i sina redogörelser för bindningar har haft något att komplettera/rätta till eller vars redogörelse över huvud taget inte har inkommit till det elektroniska systemet, har 12.10.2021 skickats en personlig begäran om uppgifter. Uppgifterna bör kompletteras i systemet före 1.11.2021. De anvisningar/modeller som har skickats med begäran om komplettering/rättelse finns tillgängliga på Vasa stads offentliga webbplats (vasa.fi/utvärdering, revision och bindningar). Tjänsteinnehavarna har i Vasa stads intranät 20.10.2021 getts en påminnelse om att granska sina eventuella bindningar.

Även efter granskningstidpunkten har detaljer för redogörelser för bindningar som inkommit från vissa förtroendevalda alltjämt varit under utredning. Följande personer har inte lämnat någon redogörelse för bindningar enligt 84 § i kommunallagen:

Koski Susanna, ersättare i stadsstyrelsen
Ollila Mauri, ledamot i stadsstyrelsen
Sorvari Matti, ersättare i stadsstyrelsens välfärdssektion
Zarta-Laitinen Lucia, ersättare i byggnads- och miljönämnden

Revisionsdirektör MR

Revisionsnämnden beslutar att

- 1) uppmana de personer som inom den utsatta tiden inte har lämnat sin redogörelse för bindningar att göra redogörelsen samt
- 2) uppmana de personer vars uppgifter håller på att utredas att korrigera sin redogörelse för bindningar
- 3) anteckna för kännedom de redogörelser för bindningar enligt 84 § i kommunallagen vilka finns som bilaga och
- 4) föra redogörelserna för bindningar vidare till stadsfullmäktige för kännedom.

Beslut Beslutsförslagen godkändes.

Stadsfullmäktige 13.12.2021

Tilläggsmaterial

Redogörelser för bindningar för vissa av Vasa stads förtroendevalda
Redogörelser för bindningar för vissa av Vasa stads tjänsteinnehavare/föredragande

REVISIONSNÄMNDEN Stadsfullmäktige antecknar redogörelserna för bindningar för kännedom.

Beslut Godkändes.

Revisionsnämnden 22.11.2022 § 42

Revisionsdirektör Matti Rosvall, tfn 040 482 2455, matti.rosvall(at)vasa.fi

Bilaga Redogörelser för bindningar för vissa av Vasa stads förtroendevalda 2022
Redogörelser för bindningar för vissa tjänsteinnehavare/föredragande inom Vasa stad 2022

Enligt 91 § i Vasa stads förvaltningsstadga ska redogörelserna för bindningar tillkännages för fullmäktige en gång under fullmäktigeperioden och vid behov. I början av år 2022 inledde Österbottens välfärdsområde sin verksamhet, vilket ledde till att Vasa stads organisation och beslutsfattandestruktur ändrades. Förändringen kan anses vara en sådan orsak att redogörelserna för bindningar ska tillkännages för stadsfullmäktige även i slutet av år 2022. Till välfärdsområdets organisation övergår i början av år 2023 även Österbottens räddningsverk som med beaktande av tidpunkten ännu är med på listan över bindningar.

Efter stadsfullmäktiges behandling 13.12.2021 och organisationsreformen har få redogörelser för bindningar och/eller kompletteringar och ändringar av dem gjorts. År 2022 har inga meddelanden inlämnats om strykning av redogörelser för bindningar på grund av att en uppgift upphör, även om så borde ha förfarits till exempel i samband med organisationsreformen.

Ett meddelande om granskning 9.9.2022 av redogörelserna för bindningarna har via interna medier riktats till Vasa stads redogörelseskyldiga tjänsteinnehavare/föredragande och förtroendevalda. Dessutom har en personlig begäran om komplettering och/eller

korrigeringsuppgifterna sänts till vissa tjänsteinnehavare och förtroendevalda, bl.a. i september 2022 och på nytt 24.10.2022. Om inga förändringar i uppgifterna har skett så är redogörelsen för bindningar i enlighet med situationen på hösten 2021, undantaget de strykningar av föråldrade redogörelser revisionsnämnden på basis av sin övervakningsuppgift har gjort.

Följande personer har vid granskningstillfället inte lämnat någon redogörelse för bindningar enligt 84 § i kommunallagen:

Ahlnäs Anna-Lena, vice ordförande för Vasaregionens avfallsnämnd
Koski Susanna, ersättare i stadsstyrelsen
Lönn Jari, ordförande för direktionen för Kyrolands arbetsverkstad Arpeeti
Sorvari Matti, ersättare i stadsstyrelsens välfärdssektion
Säilä Jussi, vice ordförande direktionen för Österbottens räddningsverk
Yehia Omar, vice ordförande för kultursektionen
Zarta-Laitinen Lucia, ersättare i byggnads- och miljönämnden

Revisionsdirektör MR

Revisionsnämnden beslutar att

- 1) uppmana de personer som inte har lämnat in sin redogörelse för bindningar att göra redogörelsen
- 2) uppmana de personer vars uppgifter håller på att utredas att korrigera sin redogörelse för bindningar
- 3) anteckna för kännedom de redogörelser för bindningar enligt 84 § i kommunallagen vilka finns som bilaga och
- 4) ge redogörelserna för bindningar vidare till stadsfullmäktige för kännedom

Beslut Punkterna 1–4 godkändes.

Stadsfullmäktige 12.12.2022

Bilaga Redogörelser för bindningar för vissa av Vasa stads förtroendevalda 2022
Redogörelser för bindningar för vissa tjänsteinnehavare/föredragande inom Vasa stad 2022

REVISIONSNÄMNDEN

Stadsfullmäktige antecknar redogörelserna för bindningar för kännedom.

Beslut Antecknades för kännedom.